

СХВАЛЕНО

розпорядження голови
облдержадміністрації
27 серпня 2015 року № 434

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення двадцять восьмої сесії
обласної ради шостого скликання
10 вересня 2015 року

**Обласна Програма підтримки
індивідуального житлового будівництва
та розвитку особистого селянського
господарства „Власний дім”
на 2016 – 2020 роки**

I. Загальні положення

Обласна Програма підтримки індивідуального житлового будівництва та розвитку особистого селянського господарства „Власний дім” на 2016 – 2020 роки розроблена відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, на виконання Указу Президента України від 27 березня 1998 року № 222 „Про заходи щодо підтримки індивідуального житлового будівництва на селі”, постанов Кабінету Міністрів України від 22 квітня 1997 року № 376 „Про заходи щодо підтримки індивідуального житлового будівництва на селі”, від 3 серпня 1998 року № 1211 „Про затвердження Положення про порядок формування і використання коштів фондів підтримки індивідуального житлового будівництва на селі”, від 5 жовтня 1998 року № 1597 „Про затвердження Правил надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам житла на селі”.

Програма є продовженням обласних програм підтримки індивідуального житлового будівництва на селі „Власний дім” на 1999-2005 роки, на 2006 рік, на 2007-2011 роки та на 2012 – 2015 роки.

II. Проблема, що підлягає розв’язанню

Житлово-побутова проблема залишається однією з найгостріших соціально-економічних проблем області. Спостерігається відтік молоді з сільської місцевості, головною причиною чого є відсутність належних житлових умов та робочих місць. Рівень інженерного забезпечення існуючого житлового фонду залишається вкрай низьким.

Соціально-економічний аналіз житлово-комунального господарства свідчить, що населені пункти області гостро потребують інвестицій для будівництва житлових будинків нового типу, добудови, реконструкції та особливо капітального ремонту застарілого житла з метою доведення його до нового енергоефективного рівня, придбання житла, подальшого розвитку інженерних мереж та особистого підсобного господарства.

Так, стратегією сталого розвитку Чернігівської області на період до 2020 року зафіксовано досить низький рівень обладнання житлового фонду області інженерними мережами:

- газом – 84,3 % загальної площі (по Україні - 83,0 %),
- опаленням – 51,4 (64,9 %),
- водопроводом – 42,0 % (61,5 %),
- каналізацією – 39,4% (59,4%),
- ваннами – 37,6% (56,1%),
- гарячим водопостачанням – 32,2% (45,5%).

Централізованим питним водопостачанням забезпечено :

на 100 % – міста,

на 96,6 % – селища міського типу (28 із 29)

та на 17,5 % – сільські населені пункти (248 із 1466).

У ветхому стані перебуває 1531 житловий будинок загальною площею 79,6 тис. м², в аварійному – 220 будинків загальною площею 11,9 тис. м².

Окрім цього, в останні два роки спостерігається гостра необхідність вирішення проблеми покращення житлово-побутових умов проживання учасників антитерористичної операції та внутрішньо переміщених осіб.

Діюча в області впродовж шістнадцяти років регіональна Програма „Власний дім” спрямована та потенціально здатна на часткове розв’язання означених проблем шляхом надання жителям області довгострокових пільгових кредитів.

III. Підсумки реалізації Програми за 1999-2015 роки

Впровадження Програми „Власний дім” на Чернігівщині започатковано у 1999 році і покладено на органи державного управління, місцевого самоврядування та спеціально створену розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 30 вересня 1999 року № 59 кредитно-фінансову установу – Обласний фонд підтримки індивідуального житлового будівництва на селі.

За майже шістнадцять років реалізації Програми з жителями області укладено 6510 довгострокових пільгових кредитів на загальну суму 81,7 млн гривень.

Завдяки кредитній підтримці позичальники ввели в експлуатацію 510 житлових будинків загальною площею 55,0 тис. м кв., 223 підсобні господарські приміщення на 17,2 тис. м кв., придбали 183 житлові будинки або квартири, спорудили 780,6 км вуличних інженерних мереж, газифікували 5390 житлових будинків та забезпечили водопостачанням 109 домогосподарств. 242 сільські родини скористалися пільговими кредитами на розвиток особистого селянського господарства. При цьому вони отримали понад 11,2 млн грн та придбали 195 тракторів, 6 комбайнів та 4 мотоблоки, 258 одиниць навісного обладнання, 105 голів домашньої худоби та інше.

Серед позичальників пільгових кредитів 950 молодих сімей та 2334 сім’ї сільських пенсіонерів, 314 працівників медицини, 624 працівника освіти, 216 культури, 303 місцевого самоврядування, 2168 працівників агропромислового комплексу. 245 багатодітних сімей отримали безвідсоткові позики. Набирає обертів кредитування жителів малих міст області, учасників антитерористичної операції та внутрішньо переміщених осіб.

Кредитування за регіональною програмою „Власний дім” у минулі роки проводилось по 546 населених пунктах області.

Разом з тим, у зв’язку з обмеженим фінансуванням скористатися пільговими кредитами змогли лише біля 40 відсотків бажаючих мешканців сіл і зовсім незначна кількість жителів селищ. Мешканці ж малих міст області взагалі отримали змогу користуватись перевагами пільгового кредитування за Програмою „Власний дім” тільки у 2012 році після внесення розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 06.06.2012 № 251 відповідних змін до Правил надання пільгових кредитів індивідуальним сільським забудовникам житла Чернігівським обласним фондом підтримки індивідуального житлового будівництва на селі.

Таким чином, Програма „Власний дім” потребує подальшого широкого

впровадження, розробки нових напрямків кредитної підтримки мешканців сіл, селищ, малих міст та міст обласного підпорядкування, а також учасників антитерористичної операції та внутрішньо переміщених осіб.

IV. Мета та основні завдання Програми на 2016-2020 роки

Метою Програми є реалізація заходів, спрямованих на підвищення житлово-побутових умов проживання та рівня життєзабезпечення населення області.

Програмою передбачається:

- підтримка та подальший розвиток в області індивідуального житлового будівництва;
- впровадження при житловому будівництві, реконструкції або капітальному ремонті житла заходів з енергозбереження, доведення застарілого житла до сучасного, енергоефективного рівня, а також сприяння переведенню існуючих систем опалення житла на альтернативні газу види палива;
- забезпечення кредитною підтримкою об'єктів житла, що знаходяться в стадії незавершеного будівництва;
- реконструкція існуючого житлового фонду та його інженерне облаштування;
- капітальний ремонт існуючого житлового фонду;
- придбання нового житла та житла на вторинному ринку з проведенням його подальшої добудови, реконструкції або капітального ремонту;
- будівництво, добудова, реконструкція підсобних господарських приміщень;
- інженерне облаштування житла та будівництво інженерних мереж;
- сприяння розвитку особистих селянських господарств та збільшення на цій основі виробництва та переробки власної сільськогосподарської продукції;
- кредитування мешканців селищ і малих міст області;
- кредитування, за рахунок місцевих бюджетів, та за умови погодження обласної комісії із визначення пріоритетних напрямків надання довгострокових пільгових кредитів індивідуальним сільським забудовникам за програмою „Власний дім” жителів міст обласного підпорядкування;
- сприяння переселенню на постійне місце проживання до сільської місцевості міських жителів області;
- покращення житлово-побутових умов проживання учасників антитерористичної операції та внутрішньо переміщених осіб;
- сприяння покращенню соціально-демографічної ситуації, стимулювання закріплення і зростання чисельності молоді на селі через надання преференцій в отриманні державних пільгових кредитів молодим сім'ям і молодим спеціалістам;
- створення нових робочих місць і підвищення рівня самозайнятості населення.

V. Механізм реалізації Програми

Виконання заходів, передбачених Програмою, покладається на органи обласної та районної ланки державного управління і органи місцевого

самоврядування. Технічним виконавцем Програми призначається Чернігівський обласний Фонд підтримки індивідуального житлового будівництва на селі.

Методологічне забезпечення здійснює Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури обласної державної адміністрації та головні розпорядники бюджетних коштів, що виділяються під Програму.

На Фонд покладаються наступні завдання:

- формування кредитних ресурсів на реалізацію Програми за рахунок коштів, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.1998 № 1211 „Про затвердження Положення про порядок формування і використання коштів фондів підтримки індивідуального житлового будівництва на селі”;

- оформлення та супроводження довгострокових пільгових кредитів з мешканцями області на будівництво (добудову, реконструкцію, капітальний ремонт) та придбання житла з проведенням, в разі необхідності, його подальшої добудови, реконструкції або капітального ремонту, спорудження підсобних сільськогосподарських приміщень, інженерне облаштування житла та будівництво інженерних мереж, розвиток особистого селянського господарства відповідно до Правил надання довгострокових пільгових кредитів індивідуальним сільським забудовникам житла.

Місцеві органи влади розробляють районні Програми підтримки індивідуального житлового будівництва та розвитку особистого селянського господарства „Власний дім” на 2016 – 2020 роки, забезпечують фінансову участь з місцевих бюджетів для їх реалізації, здійснюють первинний відбір кандидатів на отримання пільгового довгострокового кредиту за напрямками кредитування, надають практичну допомогу Фонду у роботі з позичальниками, пов'язану з будівництвом об'єктів за рахунок кредитних ресурсів Фонду та своєчасному поверненню позик.

VI. Фінансове забезпечення

Фінансування Програми здійснюється на підставі законів України про Державний бюджет України, рішень сесій обласної, районних та інших місцевих рад, розпоряджень голів місцевих державних адміністрацій та відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.08.1998 № 1211 „Про затвердження Положення про порядок формування і використання коштів фондів підтримки індивідуального житлового будівництва на селі”.

Джерелами фінансування Програми є:

- кошти державного бюджету;
- кошти обласного та інших місцевих бюджетів, що виділяються для надання та обслуговування кредитів;
- кошти від повернення кредитів, що спрямовуються на подальше кредитування;
- кошти підприємств, установ, організацій та окремих громадян, що виділяються на договірних засадах;
- інші надходження, що не суперечать чинному законодавству України.

У показники закладено щорічне збільшення обсягів фінансування (додаток 2 до Програми).

Розподіл планових кредитних ресурсів програми „Власний дім” між районами здійснюється з урахуванням чисельності сільського населення і рекомендованої до затвердження загальної суми видатків бюджетів усіх рівнів на плановий рік (додаток 3 до Програми).

Рекомендовані обсяги фінансової участі з місцевих бюджетів розраховані виходячи з кількості сільського населення та планової суми фінансування Програми з місцевих бюджетів. (додаток 4 до Програми).

VII. Очікувані результати

Програма передбачає поступове щорічне збільшення обсягів і напрямків кредитування, розширення території охоплення пільговим кредитуванням, розширення кола позичальників за рахунок доступу до кредитних ресурсів мешканців селищ, малих міст, а також жителів міст обласного підпорядкування.

За прогнозними обсягами фінансування, впродовж 2016-2020 років з бюджетів всіх рівнів передбачається залучити до Програми 78,0 млн гривень.

В тому числі:

- з державного бюджету – 40,0 млн грн;
- з обласного бюджету – 29,0 млн грн;
- з місцевих бюджетів – 9,0 млн гривень.

Використовуючи бюджетну підтримку, цими коштами та коштами від повернення кредитів, жителі області введуть в експлуатацію 250 житлових будинків загальною площею 21,0 тис. м кв. та 45 підсобних господарських приміщення площею понад 3,1 тис. м кв., капітально відремонтують 275 будинків загальною площею 16,5 тис. м кв., придбають 125 одиниць індивідуального житла, прокладуть 25 км інженерних мереж та інженерно облаштують (газифікація, опалення, водопостачання, тощо) 255 житлових будинків. 150 родин отримають кредити на розвиток особистого селянського господарства (додаток 1 до Програми).

Передбачається, що кредитною підтримкою Програми за 5 років скористаються близько 1100 родин (додаток 5 до Програми).

Окрім цього, в результаті виконання регіональної Програми „Власний дім” у 2016-2020 роках буде створено близько 150 робочих місць шляхом кредитування розвитку особистого селянського господарства, закріплено в сільській місцевості понад 200 молодих сімей, а також буде надано близько 300 кредитів на покращення житлово-побутових умов проживання учасників антитерористичної операції та внутрішньо переміщених осіб (додаток 5 до Програми).

Перший заступник голови
обласної державної адміністрації

Л.В. Сахневич